



Vergunning van GS van Utrecht

Datum	4 juni 2024	Contactpersoon	[REDACTED]
Zaaknummer	Z/23/1101336	Telefoonnummer	[REDACTED]
Briefnummer	D2024-115227	E-mailadres	[REDACTED]
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); vergunning	Pagina	1 van 13

Besluit ambtshalve wijzigen omgevingsvergunning

Onderwerp

Op 2 juni 2014 is een omgevingsvergunning verleend aan Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V. (verder: Van der Velden) voor de acceptatie, opslag en verwerking van afvalstoffen. Het gaat om (plantaardig)vet/afvalwater/slib (verder: V/W/S). Voor de anaerobe zuivering is op 28 september 2018 (Z-WABO-2018-0178) een veranderingsvergunning verleend. Deze omgevingsvergunning is bij de RUD Utrecht geregistreerd onder nummer 80FC2A77. De besluiten betreffen de vestiging van Van der Velden, gelegen aan de Kanaaldijk Zuid 2 te Schalkwijk.

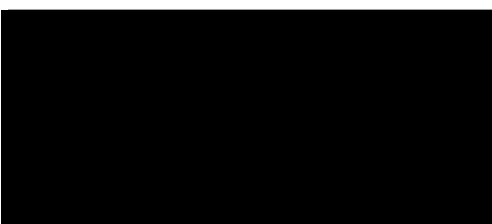
Eind 2022 is in de omgeving van het bedrijf legionella besmetting bij omwonenden vastgesteld. In de installatie van Van der Velden werd een hoge concentratie legionella bacteriën gevonden, welke zich via de puntbeluchters en het geloosde water kan verspreiden. Het bedrijf heeft aangegeven bereid te zijn om maatregelen hiertegen te nemen. In verband hiermee en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) wijzigen wij de vigerende omgevingsvergunning van 2 juni 2014. De wijziging omvat het toevoegen van extra voorschriften aan deze omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b, van Wabo de omgevingsvergunning van Van der Velden met kenmerk 80FC2A77 van 2 juni 2014 te wijzigen. De wijziging omvat het toevoegen van de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.9 zoals opgenomen in deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Strategisch manager
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan vergunninghouder: Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V., Kanaaldijk Zuid 2, 3998 WK Schalkwijk

en een afschrift te zenden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Houten;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Postbus 550, 3990 GJ Houten.

Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden bij www.rechtspraak.nl. Voor het indienen van een beroepsschrift dient u griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Algemene wet bestuursrecht.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het loket: <https://rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Inhoudsopgave

1	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1	Projectbeschrijving	5
1.2	Huidige vergunnings situatie	6
2	VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	8
3	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Van der Velden heeft een omgevingsvergunning voor de acceptatie, opslag- en verwerking van V/W/S.

De hoofdactiviteit bij Van der Velden wordt hieronder kort samengevat aangegeven.

Binnen de inrichting van Van der Velden bevindt zich een biologische afvalwaterzuivering (AWZI), waarmee met plantaardige oliën en dierlijke vetten verontreinigd afvalwater en slib afkomstig van derden wordt gereinigd. In kleinere hoeveelheden wordt vloeibaar fecaliën afval afkomstig uit mobiele toilet cabines en vacuümtoiletten van treinen ingezameld. Dit afval kan ook door de biologische AWZI bij Van der Velden worden verwerkt.

Al het inkomende afvalwater wordt gestort in de stortbakken. Hierin wordt door bezinking de zware zand fractie gescheiden. Het V/W/S-mengsel en vloeibaar fecaliënafval wordt daarna verpompt naar de buffercontainers. In deze buffercontainers wordt door mixers en opmenging tussen de verschillende aangeleverde partijen een zo gelijkvormig mogelijk mengsel gemaakt. Hierdoor worden de volgende processtappen beter beheerst. Vanuit de buffercontainers wordt het gehomogeniseerde mengsel verpompt naar de ontwateringsilo's. Na het toevoegen van een chemisch vlokmiddel wordt het V/W/S-mengsel op fysisch-chemische wijze ontwaterd. Het gescheiden vet (20%) wordt per as afgevoerd naar een erkende verwerker alwaar het een nuttige toepassing krijgt. De fysisch-chemische ontwatering is een batchproces en vindt plaats op gewone werkdagen. Het overgebleven afvalwater (80%) wordt in de biologische afvalwaterzuivering verwerkt.

De biologische AWZI bestaat uit een influentbuffer, een contacttank, twee puntbeluchters, een oxidatiesloot en een na bezinktank. Het gezuiverde afvalwater wordt via een debietmeter geloosd op de persleiding naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie van HDSR te Houten. Periodiek wordt ten behoeve van de kwaliteitsbewaking het afvalwater voor lozing bemonsterd. Meetresultaten worden geregistreerd en bewaakt.

De verwerking van het afvalwater is een continu proces. Dit vindt 24 uur per dag, zeven dagen per week plaats.

Eind 2022 is in de omgeving van het bedrijf legionella besmetting bij omwonenden vastgesteld. In de installatie van Van der Velden werd een hoge concentratie legionella gevonden, welke via de puntbeluchters en het geloosde afvalwater kunnen verspreiden. Het bedrijf heeft aangegeven bereid te zijn om maatregelen hiertegen te nemen.

In verband hiermee voegen wij op grond van artikel 2.31, eerste lid aanhef en onder b van de Wabo, aan de omgevingsvergunning van Van der Velden met kenmerk 80FC2A77 van 2 juni 2014 de hierna omschreven voorschriften toe.

De fasen die zich voordoen bij legionella in het algemeen zijn:

- De vaststelling van de aanwezigheid van legionella bacteriën;
- Onderzoek naar de bron van legionella en welke type bacterie in het spel is;
- De concentratie waarin de bacteriën voorkomen;
- De acties die moeten volgen voor het beheersen van de risico's op legionella-infecties;
- Het opstellen van een risico-inventarisatie;
- Eventueel het opstellen van een beheersplan;
- Een plan van aanpak voor het treffen van maatregelen.

Bij Van der Velden zitten wij in de laatste twee fasen. De vergunningprocedure is in deze fase ingezet om bepaalde maatregelen voor te schrijven die de bron van het ontstaan van legionella aanpakken middels gedrags- en hygiënemaatregelen. Dit om het ontstaan van de bacteriën te voorkomen en om er voor te zorgen dat de bacteriën zich niet kunnen verspreiden naar de omgeving. De maatregelen worden geborgd met voorschriften in de vergunning. Hiermee is de problematiek met betrekking tot legionella op een duurzame manier beheersbaar gemaakt met toepassing van de artikelen 17.2 en 17.3 van de Wet milieubeheer (Wm).

1.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo revisievergunning*	2 juni 2014	80FC2A77	uitbreiding capaciteit betreft gehele inrichting
Melding	17 januari 2018	Z/18/623186-649277	slopen gedeeltelijk
Wabo veranderings- vergunning*	28 september 2018	Z/18/623983 - 688452	anaerobe zuivering
Wabo veranderings- vergunning*	10 december 2020	Z/20/689294-834307	wijzigen AV-beleid
Melding	8 januari 2021	Z/20/683851-8388948	slopen gedeeltelijk
Wabo veranderings- vergunning*	8 oktober 2021	Z/21/705288-891828	optimalisatie verwerkingsproces
Wabo veranderings- vergunning*	17 mei 2022	D2022-126221	bouw fundatieplaat
Wabo veranderings- vergunning*	14 juni 2023	D2023-145825	bouw bedrijfsgebouw

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c, onder ten eerste van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3, onder b van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.5 Coördinatie met de Waterwet

De maatregelen die genomen kunnen worden om legionella te beheersen en te voorkomen hebben geen gevolgen voor de lozings situatie van dit bedrijf. De coördinatieregeling is derhalve niet van toepassing. De te verwerken hoeveelheden V/W/S wijzigen niet door deze ambtshalve aanpassing van de vergunning.

1.6 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben de vergunninghouder middels een schriftelijke vooraankondiging op 9 oktober 2023 met kenmerk D2023-185579 op de hoogte gebracht van ons voornemen tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het ontwerp ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden;
- RIVM.

Naar aanleiding hiervan heeft het RIVM ons informatie verschaft over onderzoeken die zijn gedaan naar aanleiding van de verspreiding van legionella eind 2022. Bij het nemen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met deze informatie.

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden heeft geen aanleiding gezien om een advies uit te brengen.

1.8 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: officielebekendmakingen.nl in het provinciaal blad nummer 15535 op 22 december 2023.

Tussen 22 december 2023 en 3 februari 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.9 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de omgevingsvergunning

Op kleine tekstuele aanpassingen na is het besluit niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

2 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 Legionella

2.1.1

Inrichtinghouder stelt binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking, een risicoanalyse op waarin is beschreven welke risico's op verspreiding van legionella de biologische afvalwaterzuivering heeft voor de omgeving. Bij de risicoanalyse worden in ieder geval de volgende risicofactoren betrokken:

- a. het risico op vermeerdering van legionellabacteriën in de biologische AWZI door:
 - de aard, herkomst en kwaliteit van het afvalwater en het entslib, inclusief het gehalte aan legionellabacteriën;
 - de temperatuur en de pH van het afvalwater in de diverse processtappen;
 - de bedrijfsvoering van de AWZI;
- b. het risico op verspreiding van legionellabacteriën vanuit de biologische AWZI door:
 - toepassing van beluchting, inclusief het type beluchting;
 - andere vernevelende activiteiten die aerosolen verspreiden naar de omgeving;
 - hergebruik van het effluent (direct/indirect) of hergebruik surplusslib als entslib;
- c. de effectiviteit van reeds bestaande maatregelen met betrekking tot legionellabacteriën;
- d. de risico's voor de omgeving, te bepalen volgens de risicocategorie-indeling conform Tabel 3 van de Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties.

2.1.2

Inrichtinghouder stelt binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking een plan van aanpak op met betrekking tot een risicovolle installatie. Het plan van aanpak onderzoekt en beschrijft de mogelijk te treffen maatregelen, de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van maatregelen en wanneer deze gerealiseerd kunnen zijn. De te treffen maatregelen dienen doelmatig te zijn om de groei van legionellabacteriën en verspreiding van aerosolen met daarin legionellabacteriën naar de omgeving te beperken. Onder doelmatigheid wordt verstaan een effectieve passende preventieve maatregel. Dit is een voorziening of procedure die tot gevolg heeft dat het risico voor de verspreiding van legionella afneemt, waarbij de zekerheid en de mate van afname in verhouding staan tot de kosten op het gebied van investering, onderhoud en procesvoering.

2.1.3

Inrichtinghouder stelt binnen twaalf maanden na het in werking treden van deze beschikking een legionellabeheersplan op. In het beheersplan worden de maatregelen beschreven waarmee de in de risicobeoordeling geconstateerde risico's worden voorkomen, dan wel zoveel mogelijk worden beperkt.

2.1.4

Inrichtinghouder draagt er zorg voor dat het legionellabeheersplan wordt uitgevoerd. Het legionellabeheersplan dient binnen de inrichting aanwezig te zijn.

Het legionellabeheersplan bevat in ieder geval:

- een tekening of schema met de actuele indeling van de AWZI;
- een procesbeschrijving van de AWZI;
- een beschrijving van de juiste en veilige werking van het systeem;
- het resultaat van de uitgevoerde legionellarisicobeoordeling;
- een overzicht van de te treffen beheersmaatregelen;
- een beschrijving van alle uit te voeren controles aan de AWZI met betrekking tot de aanwezigheid van legionella;
- een aanduiding van de actieniveaus van de fysische, chemische en microbiologische parameters inclusief het aantal legionellabacteriën in de AWZI en/of in het effluent bij het bereiken waarvan maatregelen ter

verbetering worden getroffen, alsmede een beschrijving van die maatregelen;

- een monitoringsplan voor het nemen van watermonsters met daarin de monsternameplaatsen, de monsternamefrequentie en de analysemethode (zie par. 6.9);
- mocht de exploitant besluiten ook de lucht te (laten) bemonsteren, dan moet ook opgave worden gedaan van de monsternameplaatsen, de monsternamefrequentie en de gehanteerde analysemethode.
- een beschrijving van de maatregelen die worden genomen bij onderhoud en schoonmaakwerkzaamheden;
- een calamiteitenprocedure;
- een logboek waarin aantekening wordt gemaakt van de resultaten van uitgevoerde controles (analyse- en inspectieresultaten), de uitgevoerde beheersmaatregelen, de aangebrachte wijzigingen in de AWZI, de aangebrachte wijzigingen in het onderhoud van de AWZI en de consequenties van deze wijzigingen voor de bestaande risicobeoordeling legionella met inbegrip van een oordeel over de noodzaak voor het opnieuw uitvoeren daarvan;
- een RASCI of soortgelijke matrix die de verantwoordelijkheden van betrokken functionarissen binnen de organisatie duidelijk maakt.

2.1.5

De risicobeoordeling dient binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking ter beoordeling te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Als uit de risicoanalyse blijkt dat het risico aannemelijk is dient binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking het plan van aanpak te worden ingediend ter beoordeling.

2.1.6

De risicoanalyse, het legionella-beheersplan inclusief monitoringsplan en het stappenplan dienen goedgekeurd te zijn door het bevoegd gezag.

Na goedkeuring door het bevoegd gezag zorgt de inrichtinghouder voor uitvoering van het beheersplan, monitoringsplan en stappenplan, waarbij de risico 's op verspreiding van legionella worden weggenomen.

2.1.7

De risicoanalyse en legionellabeheersplannen moeten worden geactualiseerd bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe (landelijke) inzichten.

2.1.8

Het bevoegd gezag kan, ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, nadere eisen stellen ten aanzien van de invulling van het plan van aanpak en het legionellabeheersplan.

2.1.9

Inrichtinghouder informeert het bevoegd gezag indien in het (afval)water legionella wordt aangetroffen vanaf 100.000 kve/liter.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Eind 2022 is in de omgeving van het bedrijf legionella besmetting bij omwonenden vastgesteld. In de installatie van Van der Velden werd een hoge concentratie legionella gevonden, welke via de puntbeluchters en het geloosde water kan verspreiden. Het bedrijf heeft aangegeven bereid te zijn om maatregelen hiertegen te nemen.

Vanwege de risico's op de ontwikkeling van legionellabacteriën, de mogelijke besmetting van het personeel van het bedrijf maar ook van omwonenden van het bedrijf als gevolg van de verspreiding van de bacteriën via de lucht, voegen wij ambtshalve voorschriften toe aan de omgevingsvergunning van 2 juni 2014. Hierbij houden wij rekening met artikel 17.1, 17.2 en 17.3 van de Wm en het belang van de bescherming van het milieu. Het is mogelijk om de risico's van verspreiding van legionella via de lucht te voorkomen door technische maatregelen te treffen, zonder de hoofdactiviteit van het bedrijf te belemmeren.

Daarnaast staat in het eerste lid van artikel 17.1 en het tweede lid van artikel 17.2 van de Wm het volgende beschreven: "Indien in een inrichting zich een ongewoon voorval voordoet of heeft ondergaan waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, dient men onmiddellijk maatregelen te treffen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om herhaling of de gevolgen van dat voorval te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken".

Een ongewoon voorval is 'elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten; dit begrip omvat derhalve zowel storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen van de inrichting als ongelukken en calamiteiten.' Wanneer sprake is van een ongewoon voorval en wanneer dit moet worden gemeld conform artikel 17.2 van de Wm is echter niet in de wet gedefinieerd. Op basis van jurisprudentie blijkt het volgende van belang: het moet gaan om nadelige gevolgen buiten de inrichting, er moet sprake zijn van een causaal verband tussen het ongewone voorval en de nadelige gevolgen voor de omgeving en een melding moet plaatsvinden zodra dit mogelijk is. Dit is inmiddels aangetoond in onderzoek uitgevoerd door de GGD en het RIVM naar aanleiding van een verhoogd aantal ziektegevallen door legionella bij omwonenden. Bij dit onderzoek zijn o.a. monsters genomen en werd een hoge concentratie legionella bacteriën aangetoond (van een ziekteverwekkend type: Legionella pneumophila sg1).

Naast monsternamen en analyse op de aanwezigheid van legionella bacteriën zijn er door het RIVM nog andere analyses gedaan. Hieruit bleek dat zowel Van der Velden als de RWZI Houten legionella hebben verspreid. Aanvullend heeft Van der Velden zelf ook onderzoek gedaan, en monsters genomen en geanalyseerd op de aanwezigheid van legionella bacteriën. Onder een ongewoon voorval op een AWZI met betrekking tot legionella vallen alle afwijkingen van 'normaal bedrijf' in de fysieke toestand van de zuivering maar ook in de procescondities van de zuivering, die zouden kunnen leiden tot een verhoogde kans op blootstelling van personen aan legionellabacteriën in de omgeving van de AWZI.

Legionellabacteriën kunnen zich via de lucht verspreiden en een longontsteking bij mensen veroorzaken. Ze worden meestal verspreid door installaties die water vernevelen, zoals bubbelbaden en 'natte' koeltorens. Bij Van der Velden zijn de puntbeluchters een mogelijke verspreidingsbron. Sinds 2012 stijgt in Nederland het aantal legionella-infecties. In 2016 en 2017 zijn er legionella-uitbraken geweest in Noord-Brabant waarbij biologische AWZI's zijn aangemerkt als de bron. Het RIVM heeft vervolgens de risicofactoren in beeld gebracht (bron: Briefrapport 2019-0061, 13 juni 2019). Bij installaties met deze kenmerken is het risico dat legionella kan vermeerderen en vrijkomen, aannemelijk. Dit geeft een risico voor de omgeving van het bedrijf van Van der Velden. Het bedrijf heeft een zorgplicht om risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen te voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan.

De binnen de inrichting van Van der Velden aanwezige biologische AWZI voldoet aan de kenmerken waarvan het RIVM heeft aangegeven dat bij het bedrijven ervan risico bestaat dat legionella kan vermeerderen en vrijkomen. Dit is met het hiervoor genoemde onderzoek vastgesteld. Wij willen voor de omgeving het mogelijk gevaar van legionellabesmetting voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken. Dit kunnen wij bereiken door aan de omgevingsvergunning van 2 juni 2014 voorschriften toe te voegen ten aanzien van de biologische AWZI. Het gaat om voorschrift 2.1.1 tot en met voorschrift 2.1.11 zoals opgenomen in dit besluit.

Uit het onderzoek van het RIVM blijkt dat onjuist onderhoud van de biologische AWZI zowel een risico op de werkvloer (ARBO) als voor de omgeving vormt. Het beheersen van dit risico voor de omgeving, valt onder de algemene zorgplicht van de Wm. Deze omgevingsvergunning heeft slechts betrekking op de risico's van legionella voor de omgeving. Het gaat niet over risico's op de werkvloer.

Op 13 juni 2019 is het rapport (RIVM-briefrapport 2019-0061) verschenen over legionellarisico's bij biologische AWZI 's.

Het RIVM vermeldt in haar rapport de volgende risicocriteria:

- legionella blijkt goed te kunnen groeien in biologische AWZI 's;
- industrieel afvalwater met een hoog eiwit- en aminozuurgehalte oftewel nutriëntrijk bevordert de groei van legionella;
- proceswatertemperatuur tussen 30-38 °C;

Door beluchting van het afvalwater wordt legionellagroei gestimuleerd en kunnen aerosolen worden gevormd, waardoor legionella via de lucht kan worden verspreid.

Eind 2022 is ook legionella vastgesteld op de RWZI van HDSR te Houten. Na onderzoek bij de afvalwaterzuivering van Van der Velden is geconstateerd dat er legionellabacteriën aanwezig waren. DNA-onderzoek van de legionella bacterie liet zien dat een legionella variant bij Van der Velden eveneens werd gevonden in de RWZI van HDSR te Houten. Aangenomen wordt dat het effluent van Van der Velden de RWZI heeft besmet met legionella. Door verspreiding van de bacteriën in de omgeving van het bedrijf zijn mensen besmet geraakt. Het nemen van maatregelen om herhaalde verspreiding van de bacteriën tegen te gaan ligt daarom voor de hand. Dit is voor ons ook de aanleiding om de omgevingsvergunning van Van der Velden aan te passen.

Van der Velden moet maatregelen nemen om verspreiding van legionella te voorkomen.

Op grond van de Wm geldt voor bedrijven een verplichting om het risico op besmetting met legionella te voorkomen. Het bedrijf moet ervoor zorgdragen dat in het afvalwater dat binnen het bedrijf in het verwerkingsproces zit, geen of zo min mogelijk legionellabacteriën voorkomen (minimalisatie). Een aandachtspunt hierbij is het tegengaan van legionellaverspreiding door verneveling van waterdruppeltjes (aerosolen) naar de omgeving.

Het Rijk heeft een *Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties* laten opstellen in de vorm van een handvat om legionellarisico's in kaart te brengen, te duiden en te beheersen.

Toepassing van de handreiking leidt tot:

- een stappenplan voor het kunnen uitvoeren van een legionella risicobeoordeling; van inventarisatie tot en met een functionerend beheersplan,
- een overzicht van (eenmalige) corrigerende maatregelen,
- een overzicht van periodieke beheersmaatregelen om legionellarisico's vanuit een AWZI weg te nemen of te beperken.

Corrigerende maatregelen om de kans op verspreiding van legionellabacteriën vanuit AWZI 's te verlagen, zijn:

- 1. Aanpassen van het type beluchtingsproces met lucht naar een variant die aantoonbaar minder aerosolen vormt.
- 2. Overgaan naar een type beluchting met zuivere zuurstof.
- 3. Verbeteren van de afscherming van aerosolvorming vanuit het systeem naar de omgeving door het verhogen van de bassinrand bijvoorbeeld met zeil, doek of andere middelen.
- 4. Afdekken van het beluchtingsbassin van de AWZI door overkapping boven het bassin, al dan niet in combinatie met afzuiging en behandeling van de lucht onder de overkapping.
- 5. Stoppen met het ter beschikking stellen van surplus slib voor het enten van andere systemen.

Beheersmaatregelen om de kans op verspreiding van legionellabacteriën vanuit AWZI 's te verlagen, zijn:

- 6. Toepassen van drijvende afdekkingen op het beluchtingsbassin van de AWZI.
- 7. Desinfectie van het effluent van de AWZI door toepassing van een extra zuiveringsstap (membraanfiltratie of zandfiltratie) gevolgd door UV-desinfectie, door toepassing van een biocide (chloorhoudende producten, ozon) of door een combinatie van beide (UV/ozon, UV/waterstofperoxide).

Legionella en BBT.

Er zijn nog geen BBT maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van legionella bacteriën. De maatregelen die hierboven door het RIVM zijn genoemd hebben wij daarom in beschouwing genomen.

Gelet op het bovenstaande vinden wij het noodzakelijk om de aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden waarbij maatregelen ter voorkoming van de risico's voor de gezondheid van omwonenden worden vastgelegd.

In de voorschriften schrijven wij geen specifieke maatregelen voor. Wij willen Van der Velden de ruimte laten om de meest effectieve maar ook betaalbare maatregelen te nemen ter bescherming van de omgeving tegen legionellabesmetting. Van der Velden krijgt de tijd om onderzoek te doen naar de effectiefste en efficiëntste maatregelen (BBT). Gelet op het belang van de volksgezondheid stellen wij een termijn waarbinnen dit moet zijn uitgewerkt en geïmplementeerd.

Op deze wijze houden wij zowel rekening met het maatschappelijke belang van afvalwaterzuivering als met het belang van de volksgezondheid.

Toetsing aan de dreiging van de verspreiding van legionella uit een afvalwaterzuiveringsinstallatie

Met onderzoek is aangetoond dat er legionella bacteriën in de installatie van Van der Velden aanwezig zijn.

Daarnaast zijn legionella bacteriën aangetoond op de AWZI waar Van der Velden op loost.

Aangezien ook veteranenziekte is waargenomen in de omgeving van deze beide inrichtingen in Schalkwijk is er volgens ons voldoende reden om de omgevingsvergunning aan te passen en passende maatregelen om de verspreiding van de bacteriën te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken voor te schrijven. Het belang van bescherming van het milieu noopt hiertoe.

Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij met bovenstaande rekening gehouden. Wij hebben een norm van 100.000 kve/liter als detectiegrens om het bevoegd gezag te informeren. Deze waarde kan relevant zijn voor de GGD om ziektegevallen in de omgeving te detecteren en komt uit de Handreiking legionellapreventie in biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties.

3.2 CONCLUSIE

Gelet op de bovenstaande overwegingen en gelet op artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo wijzigen wij de vigerende omgevingsvergunning van 2 juni 2014. De wijziging omvat het toevoegen van extra voorschriften aan deze omgevingsvergunning.

In de voorschriften staan technische maatregelen om de verspreiding van legionella uit de AWZI van Van der Velden te voorkomen. Deze voorschriften gelden naast de voorschriften die zijn opgenomen in de vergunningen die zijn vermeld onder paragraaf 1.2 van deze omgevingsvergunning en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

BEGRIPPENLIJST

Aerosolen

In lucht vernevelde waterdeeltjes met een diameter van 1 tot 10 micrometer en een te verwaarlozen valsnelheden.

AWZI

Afvalwaterzuiveringsinstallatie Een installatie die afvalwater zuivert door middel van mechanische, biologische en/of chemische processen. Dit kunnen industrieel afvalwaterzuiveringsinstallaties (IWZI) of rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) zijn.

Bacterie

Microscopisch klein, eencellig (soms meercellig) organisme.

Beluchtingsbassin of -tank

Onderdeel van het zuiveringsproces. De tank wordt gebruikt om lucht aan het afvalwater toe te voegen zodat zuurstof in het water komt en de aerobe biologische zuivering kan plaatsvinden.

Effluent

Het water dat een processtap heeft ondergaan of een RWZI of IWZI verlaat.

Kolonievormende eenheid (kve of Eng CFU)

Letterlijk: kolonie vormende eenheid (eventueel aanwezige bacteriën in te analyseren (koel)water uitgesmeerd op een voedingsbodem en die zijn uitgegroeid tot kolonie). Het aantal kolonie vormende eenheden per volume (zowel per liter als per milliliter gegeven), zoals bepaald in een analyse door middel van een kweektechniek.

Ongewoon voorval

Een ongewoon voorval 'elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten, hieronder vallen zowel storingen, als ongelukken en calamiteiten. Zodra een situatie afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten is het al ongewoon. Het gaat hierbij om die ongewone voorvallen die zich binnen een inrichting voordoen én die nadelige gevolgen voor het milieu hebben of kunnen hebben buiten de inrichting.

RASCI-model

Het RASCI-model is een matrix die gehanteerd wordt om de rollen en verantwoordelijkheden van de personen die bij een project of lijnwerkzaamheden betrokken zijn weer te geven. De letters in het RASCI-model staan voor responsible, accountable, support, consult en inform. Te vertalen als verantwoordelijk/eindverantwoordelijk/ondersteunen/raadplegen /informereren.